

# Evaluering av ordningen med allmenngjøring av tariffavtaler

---

**Fafo Østforum seminar**

**28. oktober 2022**





- Rapport publisert i juni 2021
- Samarbeidsprosjekt mellom
  - SØA, Fafo og SSB,
  - på oppdrag fra ASD

# Formålet med oppdraget

---

- Styrke kunnskapsgrunnlaget om
  - effekter av allmenngjøringsvedtak,
  - praktisering av loven
  - og hvordan tilbud og etterspørsel i arbeidsmarkedet tilpasser seg.

# Analysene bygger på ulike tilnærminger

---

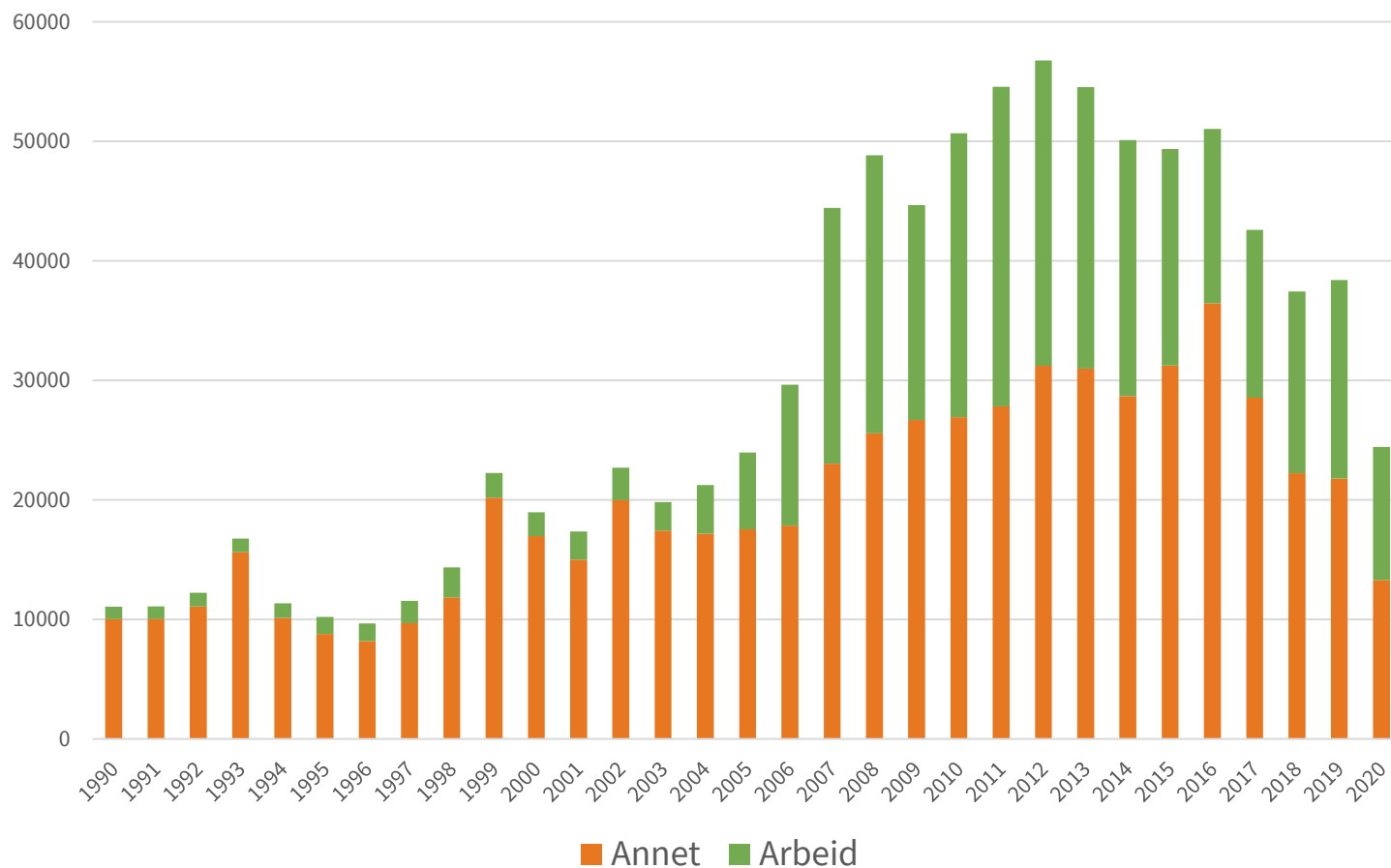
- Dokumentstudier
- Spørreundersøkelse sendt til virksomheter
- Dybdeintervjuer med virksomheter, myndigheter og arbeidstaker/arbeidsgiver organisasjoner
- Registerdata fra SSB
  - Lønn, avtalte timer per uke
  - Sysselsetting, nyansettelser, etableringer, nedleggelser
  - Fagforeningsmedlemskap, tariffavtaledekning
  - Lønnsfleksibilitet

# Økt arbeidsinnvandring og allmenngjøring

---

# Innvandring til Norge 1990-2020

Innvandringer til Norge etter innvandringsgrunn og innvandringsår (SSB)



- Nyankommet arbeidsinnvandrere utgjorde en mindre andel i 1990-tallet.
- Andelen øker betydelig etter EU-utvidelsene i 2004 og 2007.

# Arbeidsmarkedstilpasning

---

- Arbeidskraft er en knapp ressurs, og økt innvandring øker tilgangen på arbeidskraft.
- Dette kan (teoretisk):
  - føre til lavere lønn for arbeidstakere med lignende kompetanse som innvandrernes
  - mer langsiktige tilpasninger (*spesialisering i ulike yrker, teknologisk utvikling*) kan reversere negative lønnsimpulser.
  - Tilpasningsmekanismer er sterkest når innvandrere og innfødte har ulike kompetanse.
- Empirien gir i hovedsak belegg for disse mekanismene.

(Dustmann mfl., 2008; Borjas, 2015; Dustmann mfl., 2016)

# Formålet med allmenngjøring

---

- Er å sikre at utenlandske arbeidstakers lønns- og arbeidsvilkår er likeverdige med de vilkår norske arbeidstakere har, og å hindre konkurransevridning til ulempe for det norske arbeidsmarkedet

## Lavlønnskurransen:

- Gevinster
  - Arbeidsgivere får lavere lønnskostnader
  - Utenlandske arbeidere kan få jobb med høyere lønn enn i hjemlandet
  - Lavere priser for forbrukerne
- Problemer
  - Presser ned lønnsnivå og svekker arbeidsbetingelsene i lavtlønnsyrker
  - Konkurransevridende: Bedrifter ansetter utenlandske arbeidstakere med kompetanse til lav lønn.
  - Lavere produktivitet: Substitusjon fra kapital til lavtlønnet arbeidskraft



# Allmenngjøring

## Virkninger for arbeidstakere

---

# Virkninger for arbeidstakere – Regresjonsanalyse

---

- Hvordan har allmenngjøringen påvirket timelønn?
- Har allmenngjøringen påvirket avtalte arbeidstimer/uke?
- Vi ser på **(a)** byggebransjen, **(b)** skips- og verftsindustrien, **(c)** renhold.
- Vi sammenligner med:
  - privat sektor utenom de allmenngjorte områdene
  - industrien utenom allmenngjorte områder
  - for renhold bruker vi også utelivsbransjen (før 2018)

# Nederste delen løftes opp

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Persentil	Bygg	Privat sektor	Skip	Privat sektor	Renhold	Uteliv
5	<b>0.11</b>	<b>0.08</b>	<b>0.08</b>	<b>0.03</b>	<b>0.10</b>	<b>0.05</b>
10	<b>0.08</b>	<b>0.09</b>	<b>0.06</b>	<b>0.04</b>	<b>0.10</b>	<b>0.03</b>
20					<b>0.10</b>	<b>0.05</b>
30					<b>0.10</b>	<b>0.04</b>
40					<b>0.05</b>	<b>0.05</b>
50					<b>0.03</b>	<b>0.05</b>
60						
70						
80						
90						
95						
Perioden før	2003-2004		2006-2007		2008-2009	
Perioden etter	2007-2010		2008-2011		2011-2014	
N	200476	3821379	112694	4026373	69282	210043

Merknad: Ubetinget kvantilregresjoner av forskjell mellom to perioder (etter og før allmenngjøring). Estimater i fet skrift dersom p-verdien, som tar hensyn for clustering på foretaksnivå, er mindre enn 0.1. Inkludert i regresjonene er følgende kontrollvariabler: alder, alder<sup>2</sup>, 1-sifret utdanningsindikatorer, kjønn og innvandringskategori.

Fremhevet estimater viser persentiler som faller under den allmenngjorte satsen året før allmenngjøringen iverksettes.

## Synkende andel lønnstakere med lavere timelønn enn avtalt minstesats

- Utstasjonerte arbeidstakere og innleide fra vikarbyråer er ikke med i registerdataanalysen.
- Andelen lønnstakere som vi ikke får med i analysen er trolig størst innen godstransport og persontransport.
- Andelen svært lavlønnede falt fra året før til året etter allmenngjøringen.
- Andel innvandrere med svært lav lønn er større enn andel norskfødte både før og etter.
- Ødegård mfl. (2020) og Sørlien (2020) finner lignende resultater.

Område	t-1	t (§)	t+1
<u>Renhold</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<b><u>2012</u></b>
Innvandrere	0.62	0.61	0.16
Norskfødte	0.24	0.22	0.05
<u>Transport med turbil</u>	<u>2014*</u>	<u>2015</u>	<b><u>2016</u></b>
Innvandrere		0.08	0.08
Norskfødte		0.05	0.05
<u>Fiskeindustribedrifter</u>	<u>2014*</u>	<u>2015</u>	<b><u>2016</u></b>
Innvandrere		0.54	0.36
Norskfødte		0.15	0.11
<u>Hotell og restaurant</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<b><u>2019</u></b>
Innvandrere	0.25	0.20	0.11
Norskfødte	0.18	0.14	0.08

(§) Første år med landsdekkende allmenngjøring.

\* Verdiene etter 2014 er ikke sammenlignbare med verdien i 2014 pga. endring i datagrunnlaget.

Kilde: SSBs Lønnstatistiken og våre beregninger. Populasjonen består av lønnstakere eldre enn 19 år.

# Allmenngjøring

## Generelle virkninger og andre tilpasninger

---

# Allmenngjøringen fungerer etter hensikten

---

- Vi finner at andelen svært lavtlønnede faller etter allmenngjøring, både for innvandrere og norskfødte. Allmenngjøringen bidrar til høyere lønnsvekst i bunnen av lønnsstigen.
- Analysen av registerdata tyder på en positiv virkning på gjennomsnittslønn for
  - norskfødte i bygg, skip og verftsindustri, og renhold
  - innvandrere i renhold
- Økte innvandring kan dempe lønninger til de som er lavtlønte. Våre estimater kan dermed tolkes som nederste grenser av allmenngjøringens effekten på lønn.
- Vi finner ikke en negativ effekt på avtalte timer per uke.

# Vi finner ikke utilsiktede effekter

---

- Finner ikke konsekvenser for organisasjonsgraden eller tariffavtaledekningen i de allmenngjorte områdene.
- Nedleggelse som følge av økt kostnadsnivå pga. allmenngjøring finner vi ikke indikasjoner på.
- Det er heller ikke noe som tyder på at allmenngjøring har ført til mindre rekruttering av arbeidstakere med innvandrerbakgrunn i ubundne bedrifter.
- Vi finner at lønns sensitiviteten (til konjunkturer) etter allmenngjøring ligner lønns sensitiviteten i årene før.

# Allmenngjøring og veien videre

---



# Veien videre

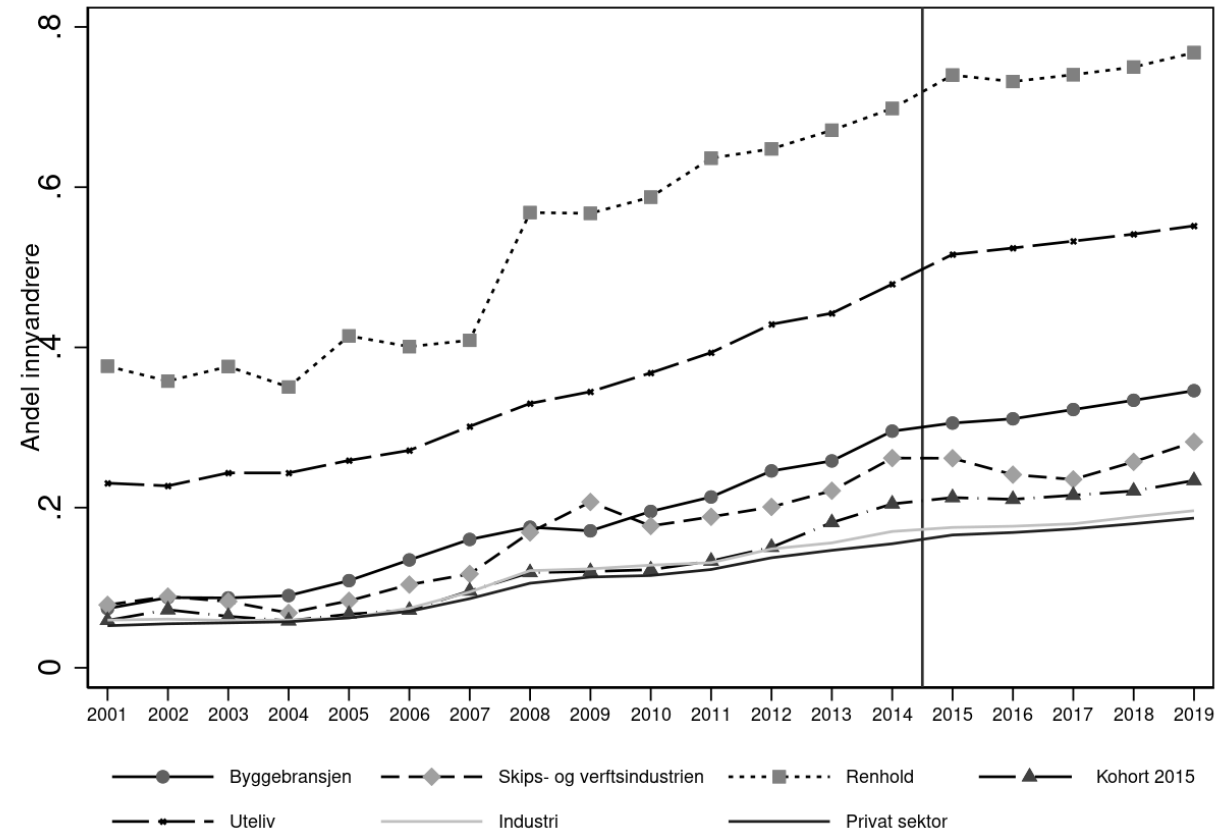
---

- Analysen viser at dagens allmenngjøringsordning fungerer etter hensikten.
- Partene i arbeidslivet er godt fornøyd og det var få forslag til konkrete forbedringer.
- Rom for forbedringer:
  - begrepsavklaring
  - bedre informasjon
  - flere tilsyn
  - bedre system for å følge opp påseplikten og
  - strengere sanksjoner
- Vedvarende lønnsforskjeller mellom Norge og mange EU-land, samt høy norsk AK-etterspørsel, vil trolig gjøre allmenngjøring relevant framover også.
- I lys av økt lønnsulikhet i Norge – hvor femtedelen med lavest lønn har sakket akterut – kan det likevel være grunn til å diskutere om det er behov for reformer i dagens ordning.



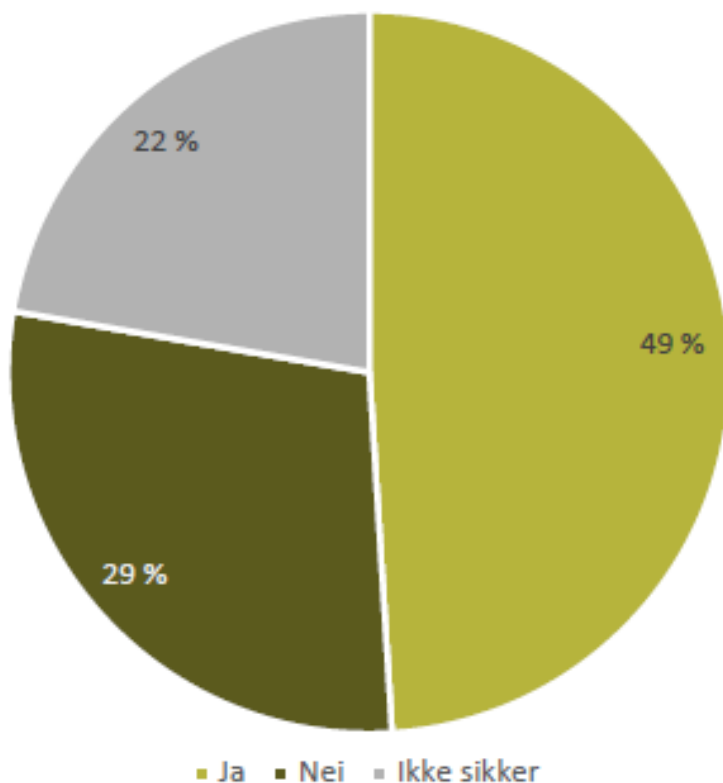
# Arbeidsmarkedstilpasning

- Ringvirkninger og tilpasningsmekanismer er sterkest når innvandrere og innfødte har ulike kompetanse.
- Samtidig er lønn kun en av dimensjonene som bidrar til ressursallokering, verdiskapning og dens fordeling.
  - Arbeidsvilkår, sosial dumping.
- Allmenngjøring av tariffavtaler er et tiltak mot slike uheldige konsekvenser for arbeidstakere.



# Bedre informasjon til virksomheter

Figur 10.1 Respondentenes svar på spørsmålet: «Omfattes din virksomhet av et vedtak om allmenngjøring?». N=1 292.



Kilde: SØAs spørreundersøkelse

- Spørreundersøkelse til foretak med næringskode som er omfattet av allmenngjøringen.
- At 22 prosent ikke vet om virksomheten omfattes av vedtak tyder på at noen ikke følger vedtak fordi de ikke vet om det.

# Nederste delen løftes opp

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
Persentil	Bygg	Privat sektor	Skip	Privat sektor	Renhold	Uteliv
5	<b>0.11</b>	<b>0.08</b>	<b>0.08</b>	<b>0.03</b>	<b>0.10</b>	<b>0.05</b>
10	<b>0.08</b>	<b>0.09</b>	<b>0.06</b>	<b>0.04</b>	<b>0.10</b>	<b>0.03</b>
20	<b>0.13</b>	<b>0.10</b>	<b>0.08</b>	<b>0.05</b>	<b>0.10</b>	<b>0.05</b>
30	<b>0.14</b>	<b>0.11</b>	<b>0.09</b>	<b>0.05</b>	<b>0.10</b>	<b>0.04</b>
40	<b>0.15</b>	<b>0.10</b>	<b>0.08</b>	<b>0.06</b>	<b>0.05</b>	<b>0.05</b>
50	<b>0.14</b>	<b>0.11</b>	<b>0.08</b>	<b>0.06</b>	<b>0.03</b>	<b>0.05</b>
60	<b>0.12</b>	<b>0.10</b>	<b>0.11</b>	<b>0.06</b>	<b>0.04</b>	<b>0.05</b>
70	<b>0.11</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.06</b>	<b>0.05</b>	<b>0.05</b>
80	<b>0.11</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.06</b>	<b>0.06</b>	<b>0.05</b>
90	<b>0.13</b>	<b>0.10</b>	<b>0.10</b>	<b>0.06</b>	<b>0.08</b>	<b>0.08</b>
95	<b>0.13</b>	<b>0.10</b>	<b>0.11</b>	<b>0.06</b>	<b>0.08</b>	<b>0.07</b>
Perioden før	2003-2004			2006-2007		2008-2009
Perioden etter	2007-2010			2008-2011		2011-2014
N	200476	3821379	112694	4026373	69282	210043

Merknad: Ubetinget kvantilregresjoner av forskjell mellom to perioder (etter og før allmenngjøring). Estimerer i fet skrift dersom p-verdien, som tar hensyn for clustering på foretaksnivå, er mindre enn 0.1. Inkludert i regresjonene er følgende kontrollvariabler: alder, alder<sup>2</sup>, 1-sifret utdanningsindikatorer, kjønn og innvandringskategori.

Fremhevet estimerer viser persentiler som faller under den allmenngjorte satsen året før allmenngjøringen iverksettes.

## Synkende andel lønnstakere med lavere timelønn enn avtalt minstesats

- Utstasjonerte arbeidstakere og innleide fra vikarbyråer er ikke med i registerdataanalysen.
- Andelen lønnstakere som vi ikke får med i analysen er trolig størst innen godstransport og persontransport.
- Andelen svært lavlønnede falt fra året før til året etter allmenngjøringen.
- Andel innvandrere med svært lav lønn er større enn andel norskfødte både før og etter.
- Ødegård mfl. (2020) og Sørlien (2020) finner lignende resultater.

Område	t-1	t (§)	t+1
<u>Renhold</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>
Innvandrere	0.62	0.61	0.16
Norskfødte	0.24	0.22	0.05
<u>Godstransport på vei</u>	<u>2014*</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>
Innvandrere		0.31	0.20
Norskfødte		0.16	0.09
<u>Persontransport med turbil</u>	<u>2014*</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>
Innvandrere		0.08	0.08
Norskfødte		0.05	0.05
<u>Fiskeindustribedrifter</u>	<u>2014*</u>	<u>2015</u>	<u>2016</u>
Innvandrere		0.54	0.36
Norskfødte		0.15	0.11
<u>Hotell og restaurant</u>	<u>2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>
Innvandrere	0.25	0.20	0.11
Norskfødte	0.18	0.14	0.08

(§) Første år med landsdekkende allmenngjøring.

\* Verdiene etter 2014 er ikke sammenlignbare med verdien i 2014 pga. endring i datagrunnlaget.

Kilde: SSBs Lønnstatistiken og våre beregninger. Populasjonen består av lønnstakere eldre enn 19 år.